Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Dinámica demográfica de las Comarcas Indígenas de Panamá. Una perspectiva sintética

Ni tä ja ngwen ño Kä Tärä keteitire keteitire Panamante nete. Kukwe nikwe ga bare

A Synthetic Perspective on the Demographic. Dynamics of the Indigenous Regions of Panama

Gregorio Urriola Candanedo

Doctor en Economía Universidad Especializada de las Américas Correo: gregorio.urriola@udelas.ac.pa

ORCID: 0009-0003-0596-6381

Fecha de Recepción: 26 de junio de 2023 Fecha de Aceptación: 19 de julio de 2023

Resumen:

Se presenta un perfil demográfico de las poblaciones de tres comarcas indígenas de la República de Panamá, partiendo de una las estimaciones más recientes (mayo 2023). Y se realiza un estudio estadístico descriptivo de tres variables principales: población total, esperanza de vida al nacer, relación de dependencia total, para el período comprendido en el decenio 2007-2016. Se comparan la dinámica de población de las comarcas con la correspondiente a las del total de la República. Se concluye que la población indígena seguirá creciendo a tasas elevadas sobre todo por el crecimiento demográfico de la población Ngäbe y Buglé. Por otra parte, la esperanza de vida al nacer ha mejorado en el lapso considerado, pero sigue mostrando un gap considerable respecto al total nacional. En lo atinente a la ratio de dependencia global demuestra situaciones muy diferenciadas entre las tres comarcas: la conclusión principal es que el proceso de transición demográfica está en sus etapas tempranas y aconseja aprovechar el bono demográfico para las tareas del desarrollo.

Palabras clave: demografía, esperanza de vida al nacer, tasa de dependencia, comarcas indígenas.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Mrä gäre:

Ni nibe jakri, ni ta nünen ño Kä Tärä ketamä kä Panamante, kukwe nikwe bätä ni ngäbe mendokware kä medabiti kädrieta nete, Kukwe ne ga bare kä nete (sö mirie 2023 te) tätre jankune ni mrusaire, ja tötike nibätä, tä ni trä toin kukwe ketamä bätä: ni därebarera nibe, noäite ni ta nunen, aune ñore ni ta ja kete gobranbätä, kä 2007 nuke 2016. Ni bä ketata nitre ketakabre bätä jutä kri nete. Ni Ngäbere Kä Tärä keteitire keteitire te, ni täi jankune därere kabre käre, akwa ni Ngäbe Bugle bäri täi därere kwatii, jatoabare ietre. Ne meda gäre, ni kite ja bä mike kuin; ni jökrä kite ja ükete, ni kite nünen kuin akwa ni tä tö bobre dikara, tä ja toadre kri nie. Tä ja tötike nibätä kisete ni ñakare ja ngwen ja erebe niebare kwetrekwe. Ne bätä: ño monso näinte kia kia kwrere ni ta, akwa gobran die biti nikwe ja ükarete, ja di ngweane kukwe jökrä noainbätä ne kwe ni jatai töi ja näre chuitreben arato kärätä ni kräke.

Tärä okwä kädrieni: ni därere, noäite nikwe nünandi, noäite nikwe ja ketadi, kä tärä keteitire keteitire.

Summary:

A report has been presented regarding the populations of three indigenous regions in the Republic of Panama. The report is based on recent estimates from May 2023 and includes a descriptive statistical analysis of three primary variables: total population, life expectancy at birth, and total dependency ratio "between" 2007-2016. The population dynamics of these regions have been compared to those of the Republic as a whole. The report suggests that the indigenous population will experience significant growth, mainly due to the demographic expansion of the Ngäbe-Buglé people. While life expectancy at birth has improved during the period under consideration, there remains a considerable gap compared to the national total. The global dependency ratio varies significantly between the three regions, and it is suggested that the demographic transition process is still in its early stages. It is recommended that the demographic bonus be utilized for development tasks.

Keywords: demography, life expectancy at birth, dependency ratio, indigenous regions.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Propósito, antecedentes y marco general

La demografía es una de las variables críticas para comprender la situación de cualquier comunidad humana. Pero la demografía no es tema simple. Ella alude a las realidades poderosas de la reproducción biológica de la población, y sus dimensiones más importantes: la fecundidad, el nacimiento, la muerte y las migraciones; y profundamente imbricadas con otras variables de tipo estructural como la salud, la economía y el medio ambiente natural. La demografía como ciencia ha sido definida como estudio de la población, esto es, la recolección, distribución y clasificación de datos de población y establecimiento de regularidades que presentan una tentativa de explicación empírica de esas regularidades; o, en términos teóricos: "la teorías demográficas son [...] ideadas para explicar, prever, mediante consideraciones económicas, sociales y de otra índole, la evolución de la población, así como para poner de manifiesto sus consecuencias [...]" (CELADE, 1975: 7)

Más específicamente las variables consideradas típicamente demográficas por los expertos son las enumeradas por una autoridad en la materia como Spengler, (1975):

Variables demográficas:

M	Mortalidad	(general	o específica	por edad)
---	------------	----------	--------------	-----------

F Fecundidad (general o específica por edad)

r Crecimiento natural

Md Mortalidad diferencial (diferencias en mortalidad entre grupos)

Fd Fecundidad diferencial (diferencias en fecundidad entre grupos)

E Emigración

I Inmigración

N Migración internacional neta

M Migración interna

Md Migración interna diferencial

T Población total por entidad de población

Td Distribución interna de la población total

R Tasa de crecimiento de la población total

Ca Composición de la población por edad

Cs Composición de la población por sexo

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

- Cq Composición cualitativa de la población (por ejemplo, genética, educacional)
- Cqs Composición cualitativa de una componente de la población total (por ejemplo, grupo ocupacional, población de una región.

Le demografía y la educación atienden a las dinámicas básicas de la reproducción social como proceso total. La primera se ocupa de las esferas propiamente biológicas y la segunda de las propiamente culturales, si bien los seres humanos y las colectividades son indisolublemente entes bio-pisco-sociales-culturales. De allí, que este estudio tiene una justificación en la comprensión de uno de los mecanismos fundamentales de la dinámica societal, referido a una población de características socioculturales muy definidas. Las poblaciones que habitan las comarcas indígenas panameñas, cuyo entendimiento es crucial para delinear caminos hacia menor pobreza, inequidad y mayor bienestar social, especialmente, entendido como desarrollo humano sustentable.

En este sentido, las líneas que aquí presentamos tienen por principal objetivo presentar algunos elementos destinados a presentar un perfil de las variables demográficas referidas a la población de las Comarcas Indígenas de la República de Panamá, a saber, la Comarca Ngäbe-Buglé, la Comarca Guna Yala y la Comarca Emberá-Wounaan. Este perfil tiene dos dimensiones: una estática y otra dinámica. La estática considera algunos datos relevantes que la realización del reciente Censo de Población y vivienda realizado este año, ha dado expresado como datos preliminares, así como la consideración de variables demográficas de años específicos, muy señaladamente del Censo previo, es decir, del año 2010 que ha servido de base para las estimaciones y estudios entre aquella fecha y el año 2021 (último año para el cual se cuenta con cifras del Instituto Nacional de Estadística (INEC) de la Contraloría General de la República en su página oficial. La faceta dinámica consta de un estudio de tres variables en el período de diez años comprendidos entre 2007 y 2016, inclusive, para el cual contamos con datos comparables y homogéneos proporcionados por el INEC.

Nuestro estudio tiene un eminente carácter descriptivo y se propone como objetivo secundario ser la base para un estudio posterior cuando los censos de año 2023 sean publicados y las comparaciones intercensales sean posibles, a fin de corroborar algunas hipótesis, que los datos actuales, construidos sobre estimaciones, no permiten ser de carácter concluyente.

El estudio de este perfil y dinámica demográfica es importante, pues la demografía es la base de cualquier posibilidad de comprensión profunda de los fenómenos de población y su interrelación dinámica con otros procesos sociales como la economía, la salud y la

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

educación, y sus manifestaciones más específicas en los campos de atención primaria y sanidad pública, acciones de formación por nivel de estudios o de planificación del desarrollo en su sentido más amplio. Por ejemplo, en un trabajo precedente nos hemos ocupado en particular de la situación educativa de los pueblos indígenas (Urriola, 2013)

Los estudios a este respecto son escasos, sobresaliendo el que realizó Enriqueta Davis, a raíz del Censo del año 2010 - INEC, 2010. Sin embargo, aparecen consideraciones muy relevantes en la abundante literatura sobre estudios del desarrollo humano sostenible realizadas por el PNUD, muy señaladamente los estudios sobre avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Horizonte 2030). Por ejemplo, PNUD, 2019; PNUD, 2016, a, b; y PNUD, 2009; igualmente otra fuente de datos inapreciables, son los que ha empleado la SENACYT en conjunto con la APEDE en sus estudios de los Centros de Competitividad de diversas regiones, que aportan inapreciable información cuali-cuantitativa y avanzan importantes consideraciones sobre políticas públicas e inversión en las zonas comarcales. (CECOMRO, 2019 a, b)

Metodología

La Estadística Descriptiva, a través de la construcción de serie temporales de los valores de las variables demográficas, resumidas a través de promedios y medidas de dispersión, constituye nuestra vía de aproximación. Las fuentes consultadas son indirectas, como fuentes documentales en periódicos nacionales, y en la construcción de cuadros estadísticos a partir de las publicaciones del Instituto Nacional de Censo (INEC) en varios años. Igualmente, se han realizado algunas estimaciones de valores proyectados para años futuros utilizando el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios, en series temporales derivadas de las cifras del INEC en estadísticas demográficas para los años 2007-2016.

Variables

Las cuatro variables demográficas consideradas en este artículo son: la población total y total estimada, las pirámides de población, la esperanza de vida al nacer, la tasa de la dependencia.

La población total es la derivada en los censos de 2010, la población total estimada a partir de las informaciones de avances de cifras de la INEC. Así mismo, se han considerado las series de tiempo de la proporción de la población en las comarcas indígenas, a partir de las informaciones del INEC, para los años 2007-2016. Igual para las series referidas a la

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

esperanza de vida y la tasa de dependencia. Según las define el INEC en su marco de conceptos y explicaciones tenemos:

La esperanza de vida al nacer se define como: el número promedio de años que se espera viviría un recién nacido, si en el transcurso de su vida estuviera expuesto a las tasas de mortalidad específicas por edad y por sexo prevalentes al momento de su nacimiento. La tasa de dependencia, por su parte se define como una ratio, donde en el numerador se considera como la relación promedio existente entre la población no económicamente activa (menores de 15 años y mayores de 64 años de edad) y la población económicamente activa del hogar (15 a 64 años de edad). T. Dependencia = (Población menor de 15 años de edad + Población de 65 años y más edad) / Población de 15 a 65 años de edad (INEC, 2020).

Resultados: Estadística poblacional básica

Hoy, según los resultados preliminares del XII Censo Nacional de Población y Vivienda 2023, de los 4 millones de censados (un 90% de la población total estimada), "entre el 12,6% y el 14.4% de la población de Panamá es indígena" (INEC, 2023); frente a sólo "el 12.3% en el censo de 2010" (INEC, 2010).

No obstante, según Samuel Moreno, Director encargado del INEC, "en este Censo el 17 % de las personas se declaró como indígena, esto es, unas 696 mil personas" (García, 2023). Conviene aclarar que las discrepancias en cifras vienen dadas por la forma de estimación, en algunos casos se trata cifras censales de 2010; y otras estimaciones del INEC con base a las cifras preliminares del Censo 2023.

La población estimada para 2020, de las comarcas son las siguientes: 224,823 personas en la Comarca Ngäbe-Buglé; 47,341 personas en la Comarca Emberá y Wounaan, y 13,016 personas en la Comarca Guna Yala. Suman, pues, 285,180 individuos, es decir, un 6.7% de la población nacional estimada al 1 de julio del año 2020. Estas tres comarcas, creadas en 1997, 1983 y 1938, respectivamente, ocupan 13,566.3 Km cuadrados del territorio nacional (esto es, un 18.3 de la superficie total del país). Las poblaciones comarcales se agrupan en unos 2,339 lugares poblados, y la densidad por comarca corresponde a 20, 3 y 33 personas por Km2, en el orden previamente indicado.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

En el caso de los pueblos originarios de Panamá, los patrones de reproducción biológica vienen determinados por tradiciones culturales, como la presencia de una cultura de poligamia en algunas etnias, como la Ngäbe y Buglé, y caracterizada por tasas de natalidad muy elevadas. De ahí, que también se prospecte que la mayor presencia de población de infantes y jóvenes en las comarcas con alta incidencia en la futura formación educativa y necesidades de salud básicas.

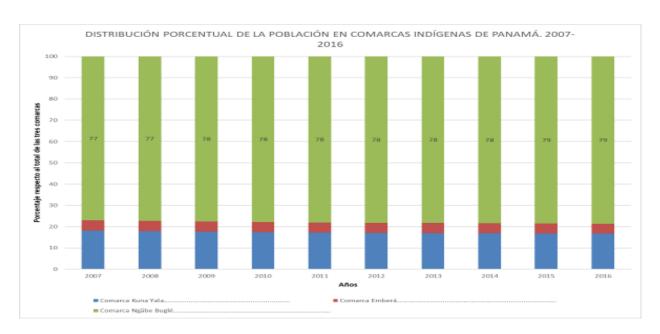
La tasa de fecundidad global es alta, especialmente entre los Ngäbe y Buglé, con 4.9 hijos por mujer, seguida de sendas tasas con valor de 4.4 y 4.3 hijos por mujer entre los Gunas, Emberá y Wounaan. Esta es una tendencia desde inicios del siglo. Si bien, hay disminuciones intercensales, en una progresión a la baja relativa que tenderá a mantenerse en los años por venir. Pero, no cambia el hecho de que esta natalidad es la más eleva de los grupos humanos en Panamá.

		Cuadro			BLACIÓN TOTA		JBLICA,						
			Y COI	WARCA INDÍGE	NA: AÑOS 200	7-16							
	Estimación de la población total (1)												
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016			
Comarca Kuna Yala	37,411	37,857	38,293	38,749	39,200	39,950	40,733	41,546	42,395	43,274			
Comarca Emberá	10,049	10,259	10,470	10,697	10,923	11,125	11,353	11,583	11,805	12,041			
Comarca Ngäbe Buglé	158,813	163,575	168,399	173,251	178,127	182,923	187,824	192,862	197,981	203,185			
Total Comarcas	206,273	211,691	217,162	222,697	228,250	233,998	239,910	245,991	252,181	258,500			
	Distribución Porcentual de la población total en las Comarcas Indígenas												
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016			
Comarca Kuna Yala	18	18	18	17	17	17	17	17	17	17			
Comarca Emberá	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5			
Comarca Ngäbe Buglé	77	77	78	78	78	78	78	78	79	79			
Total Comarcas	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100			
			Tasa de C	recimiento (en	%) de la poblac	ción total en las	s Comarcas Inc	dígenas					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016			
Comarca Kuna Yala		1%	1%	1%	1%	2%	2%	2%	2%	2%			
		2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%			
Comarca Emberá							, ,	, -					
Comarca Emberá		3%	3%	3%	3%	3%	3%	3%	3%	3%			

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Tales comportamientos se reflejan en el cuadro anterior, donde se muestra la población estimada en cada año de la serie, la distribución de la población entre las tres comarcas y las sendas tasas de crecimiento anual (en%).

En este sentido cabe indicar, que la población Ngäbe es la mayoritaria y se reproduce a una tasa anual de crecimiento del 3%, mientras la población Guna es la que ocupa el segundo lugar, observándose una tendencia al decrecimiento de su entidad; pues en esta década pasa de significar el 18% hacia 2007 para situarse en el 17% del total de la población de las comarcas en 2016. Igualmente, los Emberá mantienen un porcentaje respecto del total en el mismo lapso, en un 5%.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEC.

Esperanza de vida al nacer

Como se muestra en el Cuadro No. 01, en el lapso 2007 a 2016 la esperanza de vida al nacer en las tres comarcas ha mejorado sensiblemente, pasando de 60.6 años a 72 años en la Comarca Guna Yala; de casi 60 años a 71 años en la Comarca Emberá y Wounaan y de 67.5 años a 70.8 años en la Comarca Ngäbe-Buglé. Sin embargo, la ganancia en años aún no alcanza a cerrar la brecha con el total nacional que se presenta en casi 78 años a nivel nacional, esto es una diferencia de entre 6 y 8 años respecto a los indicadores propios de las comarcas.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Observando la tasa de variación entre 2016 respecto a 2007 se puede advertir que el crecimiento mayor lo ha dado en la Comarca Ngäbe-Buglé (con una tasa de variación del 5%) y el gap menor entre el valor del indicador nacional en 2016 y los respectivos indicadores en las comarcas, el gap menor lo tiene en general la Comarca de Kuna Yala (6 años). Segregando este indicador por sexos, el gap mayor lo exhiben las mujeres de las Comarcas Ngäbe-Buglé y en la Comarca Emberá y Wounaan (de ocho años menos, en el año 2016, respecto al valor del indicador nacional para las féminas).

		Cuadro 012-10). ESPERANZ	A DE VIDA AL N	IACER EN LA F	REPÚBLICA, SI	EGÚN SEXO						
Y COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2007-16													
Sex y comarca indígena	Esperanza de vida al nacer (en años) (1)											Años ganados entre 2007 y	Gap respecto indicador
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2007	2016	nacional 2016
TOTAL	76.3	76.5	76.6	76.7	77.0	77.2	77.4	77.6	77.8	77.9	2%	1.7	
Comarca Kuna Yala	69.6	69.7	69.8	70.1	70.5	70.8	71.1	71.4	71.7	72.0	3%	2.4	-6.0
Comarca Emberá	67.8	68.1	68.4	68.8	69.1	69.4	69.8	70.1	70.4	70.8	4%	2.9	-7.2
Comarca Ngäbe Buglé	67.5	67.8	68.1	68.5	69.0	69.3	69.7	70.0	70.4	70.8	5%	3.2	-7.2
Hombres	73.5	73.6	73.7	73.7	73.9	74.2	74.4	74.6	74.8	75.0	2%	1.5	
Comarca Kuna Yala	66.4	66.5	66.6	66.9	67.2	67.6	67.9	68.2	68.4	68.8	4%	2.5	-6.1
Comarca Emberá	65.9	66.1	66.3	66.7	67.0	67.3	67.7	67.9	68.2	68.6	4%	2.7	-6.4
Comarca Ngäbe Buglé	65.8	66.0	66.3	66.6	67.1	67.4	67.7	68.0	68.4	68.8	5%	3.0	-6.2
Mujeres	79.3	79.5	79.8	79.9	80.1	80.3	80.5	80.7	80.9	81.0	2%	1.8	
Comarca Kuna Yala	72.9	73.1	73.2	73.5	73.8	74.1	74.5	74.8	75.0	75.2	3%	2.3	-5.8
Comarca Emberá	69.9	70.3	70.6	71.0	71.4	71.7	72.0	72.4	72.7	73.0	4%	3.1	-8.0
Comarca Ngäbe Buglé	69.4	69.7	70.1	70.5	71.0	71.3	71.8	72.1	72.4	72.8	5%	3.5	-8.2
(1) Con base en las nuevas e	estimaciones y	proyecciones	de población, b	oasadas en el d	censo de 2010	, las cuales es	tán sujetas a re	evisión					
Fuente: Elaboración propia co	on cifras del IN	EC.											

Este fenómeno puede apreciarse igualmente al graficar las líneas de evolución de este indicador, donde se aprecia tanto el mejoramiento relativo indicado, la evolución por cada comarca y el gap que aún las separa del promedio nacional.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.



Fuente: Elaboración propia con datos del INEC.

Pirámides de Población

Mientras la pirámide poblacional panameña global tiende a achatarse, en las fases avanzadas del llamado proceso de transición demográfica, especialmente reduciéndose a nivel nacional a la población entre 0 y 20 años, y ampliándose entre la correspondiente al tramo de 34 a 69 años. (PNUD, 2016)

En sus pirámides poblaciones, la Comarca Ngäbe-Buglé muestra la base más expansiva, con la cumbre de pirámide (edades avanzadas) más reducida. En la Comarca Emberá y Wounaan se aprecia una disminución proyectada de la base, especialmente entre los varones. Y, en Guna Yala, por el contrario, la base se mantiene incrementándose entre 0 y 34 año, lo cual se muestra ya desde 2015 y se proyectaba hacia 2020, de manera chata, reduciéndose en el tramo de la población entre 40 y 74 años.

Tasa de Dependencia

Otra forma de considerar este fenómeno de la distribución por edades es a través de la tasa de dependencia total, esto es, la relación entre la población de niños y jóvenes dependientes (0-14 años) y la población mayor de 65 años en relación a la población en edad de trabajar. De esta suerte, la situación entre las comarcas en bastante diferenciada, tanto en las pirámides poblaciones y sus respectivas proyecciones.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

En lo atinente a la tasa de dependencia total, se muestran cambios entre las comarcas. En general, estas tasas tienden a disminuir entre 2015 y 2020, siguiendo el patrón del resto de entes territoriales del país (excepto Chiriquí), pero son considerablemente mayores en las comarcas que en las provincias. La mayor tasa de dependencia se da en Guna Yala (.87), seguida de cerca por Ngäbe-Buglé (. 84) y la Emberá-Wounaan (.75) Esto contrasta, como se ha dicho, con el resto de las zonas provinciales de la República, marcadamente la Provincia de Panamá, con una tasa de dependencia de apenas (.41) ¿Qué implica esto? Entre más cerca de 1 el indicador, se tendrá, que hay más dependientes con relación a la población que los sustenta por estar en edad de trabajar; lo cual tiene implicancia en temas educativos, sanitarios y económicos, tanto de riesgo como de oportunidades.

En el Cuadro 2 y su correspondiente gráfica, se puede observar con mayor detalle lo expresado.

	Cuadro 2. RELACIÓN DE DEPENDENCIA EN LA REPÚBLICA, SEGÚN COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2012-16												
República y comarca indígena	Relación de dependencia (por cien personas activas)												
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016			
TOTAL	56.9	56.6	56.2	55.9	55.5	55.1	54.7	54.4	54.0	53.6			
Comarca Guna Yala	98.0	97.8	97.4	96.8	96.0	94.7	93.9	93.7	93.1	91.4			
Comarca Emberá	82.5	81.3	80.2	79.1	78.0	77.6	76.3	75.0	73.4	73.7			
Comarca Ngäbe Buglé	102.2	100.3	98.4	96.6	95.1	93.9	93.0	92.3	91.8	90.1			
(1) Con base en las nuevas	estimaciones	y proyecciones	de población,	basadas en e	l censo de 201	0, las cuales e	stán						
sujetas a revisión													
Fuente: Elaboración propia	con base a cifr	as del INEC											

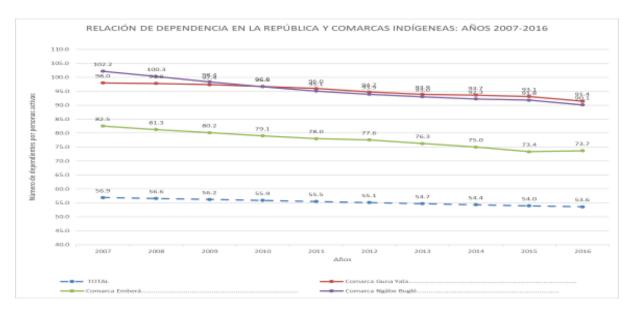
Las Comarcas de Guna Yala y Ngäbe-Buglé muestran las mayores tasas de dependencia muy elevadas, esto es, casi un dependiente por cada persona económicamente activa, muy por encima del promedio nacional, tanto hacia 2007 como en 2016. La Comarca Emberá-Wounaan partió con una situación en 2007 que apenas alcanzan 10 años, después el resto de las comarcas, y se situación a menos puntos de la situación expresada por el promedio nacional.

Igualmente, es expresiva la evolución que marca el gráfico asociado al Cuadro 2, donde puede apreciarse de mejor manera las evoluciones a lo largo de la década considerada, así como lapsos donde la situación parece estancarse.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Mientras en la Comarca Emberá y Wounaan la caída de la tasa de dependencia global es acusada y marcha con mayor celeridad, desde promedios altos hacia promedios menores, la situación en las otras dos comarcas parece ralentizarse, sobre todo en la Comarca de Guna Yala.

De hecho, el comportamiento entre las poblaciones Guna, Ngäbe y Buglé presentan un punto de caída hacia el año 2010, donde la caída de la tasa entre ambas tiende a disminuir, pero siempre a una tasa de decrecimiento apreciablemente menor que sus congéneres de la Emberá, y marchando casi de manera paralela entre 2010 y 2016. Veamos



Fuente: Elaboración propia, con datos del INEC

Migraciones

Finalmente, todas las comarcas indígenas pierden población por migración hacia otros sitios, fenómeno que entre 2010 y 2015 privaba en todos los territorios, excepto en las provincias de Panamá y Bocas del Toro. Y aquí especial mención merece la población de varones Guna mayores de 25 años que emigran buscando mejores oportunidades de empleo.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Conclusiones y recomendaciones

La población de las comarcas indígenas crece a tasas elevadas, tanto por la elevada natalidad como la disminución de la mortalidad. Ambos fenómenos se ven sintetizados en la Esperanza de Vida al Nacer en las tres comarcas.

No obstante, la esperanza de vida al nacer muestra un rezago respecto al promedio nacional, fenómeno atribuible principalmente a las condiciones sanitarias y de pobreza material de las poblaciones, que indicen negativamente sobre su nivel de vida. Nótese que en el lapso de diez años apenas se han logrado mejores en términos de entre 6 y 8 años.

Las pirámides de población de las tres comarcas muestran bases relativamente amplias (mayoría de población joven), sin embargo, nuevamente la situación es contrastante entre las tres comarcas, siendo las comarcas Ngäbe-Buglé y la Emberá-Wounaan las que tienen bases piramidales de población más amplia.

Esta apreciación se ve corroborada por las tasas de dependencia global. Ellas muestran la situación caracterizada como "bono demográfico" dentro del proceso de transición demográfica el cual para poderse hacer efectivo requerirá ingentes inversiones en capital humano e infraestructura, así como, una política de promoción laboral y empresarial muy importantes.

Confiamos que, con los flamantes datos del nuevo Censo de Población y Vivienda 2026, podamos construir una mejor radiografía y realizar estudios prospectivos que nos permitan comprender mejor hacia dónde vamos en materia demográfica y desarrollo humano en las comarcas indígenas de Panamá.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

Referencias Bibliográficas

- CELADE, (1975^a). La Demografía como ciencia, CEPAL. Chile.
- CELADE, (1975b). Los estudios demográficos en la planificación del desarrollo, CEPAL. Chile.
- CECOMRO, (2019^a). Visión 2050, Diagnóstico Comarca Ngäbe-Buglé, CECOMRO-SENACYT. Panamá.
- CECOMRO, (2019b). Visión 2050, Región Oriental, Estrategia para el Desarrollo Sustentable, CECOMRO, APEDE, SENACYT, Panamá.
- García Armuelles, L, (2023). "Censo Nacional capta a cuatro millones de panameños". La Estrella de Panamá, 03/03/2023: https://www.laestrella.com.pa/nacional/230303/censo-capta-cuatro-millones)
- Gobierno de la República de Panamá-ONU-Panamá, (2015). Objetivos de Desarrollo del Milenio, Cuarto Informe de Panamá 2014, Sistema de Naciones Unidas-Panamá, Panamá.
- Hauser, P. y Dudley Duncan, O., (1975). El Estudio de la Población (Volumen 3), Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE/CEPAL), Chile, disponible en: INEC, 2020:
 Conceptos y Explicaciones, Indicadores Demográficos.
 https://www.inec.gob.pa/archivos/P8821Conceptos.pdf
- INEC, (2010). Diagnóstico de la Población Indígena de Panamá con base en los Censos de Población y Vivienda de 2010. INEC-FPNU, Panamá INEC, Panamá. https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default2.aspx?ID_CATEGORIA=1&ID_SUBCATEGORIA=2
- INEC, (2019). Renovando las Instituciones para el Desarrollo Humano Sostenible, PNUD, Panamá.
- INEC, (3023). XII Censo Nacional de Población y Vivienda.
- PNUD, (2016a). Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015, Impresiones CARPAL, Panamá.

Revista Karakol, Vol.3, agosto 2023. Pp.44-57. Centro de Investigación sobre Educación de los Pueblos Indígenas.

- PNUD, (2016b). Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015, Áreas Indígenas, Impresiones CARPAL, Panamá
- PNUD, (2015). Informe Nacional de Desarrollo Humano, Panamá 2014: El futuro es ahora. Primera Infancia, juventud y formación de capacidades para la vida, Impresiones. Resumen. CARPAL, Panamá.
- PNUD, (2011). Atlas de Desarrollo Humano y Objetivos del Milenio, Panamá 2010, AECID-PNUD, Albacorme, S.A., Panamá.
- PNUD, (2009). Informe Nacional de Desarrollo Humano Panamá 2007-2008, PNUD Panamá, Editorama, San José, Costa Rica.
- Spengler, J. "Economía y Demografía", en Hauser, P. y Dudley Duncan, O.1975, pp. 1113-1994.
- Urriola, G., 2013: "Perfil educativo de los pueblos indígenas de Panamá", en Revista Tareas No. 144, mayo-agosto, Panamá, pp. 27-40.